

Научно-исследовательская работа  
по обществознанию

**ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННЫХ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ  
ОТНОШЕНИЙ РОССИИ**

*Выполнил:*

***Карабанов Антон Григорьевич***

*учащийся 11 «А» класса*

*МАОУ СОШ №5 г. Россия, г. Калининград*

*Руководитель:*

***Чайка Наталья Васильевна***

*Учитель истории и обществознания ,*

*МАОУ СОШ №5 Россия, г.Калининград*

## Введение

Актуальность проекта :

Актуальность рассмотрения в нашей работе проблем дипломатических отношений обусловлена внешнеполитической ситуацией вокруг нашего государства, а так же экономическими причинами.

В политическом смысле особенно важным является усиление дипломатических связей со странами ближнего зарубежья, а также поднятие авторитета в целом.

В экономическом смысле дипломатические связи предполагают действия, сосредоточенные на защите экономических интересов страны на международном уровне.

Таким образом, решение проблем в дипломатии позволят выйти России на новый уровень международного сотрудничества, откроет новые перспективы для политической деятельности.

Цели:

1. Понять ,как складывались дипломатические отношения между России и другими государствами
2. Выяснить цели и задачи современной дипломатии
3. В чём заключаются проблемы дипломатических отношений современной России.

Задачи :

1. Изучить периоды развития дипломатии России
2. Анализировать факторы , которые влияют на дипломатические отношения. Выявить проблемы.
3. Найти возможные варианты решения проблем.

Гипотеза:

Мы предполагаем, что высокий уровень международного авторитета и влияния России позволит нам выйти на новый уровень сотрудничества между государствами и истинной проблемой на пути политического развития является - нежелание некоторых иностранных партнёров приходить к благотворному взаимодействию

«Что такое дипломатическая деятельность?»

Дипломатическая служба представляет собой один из аспектов функционирования государства, его политической сферы, общества в целом и не может существовать в отрыве от культурно-исторического развития этого общества, его специфики, потребностей.

В качестве своей отправной точки современная российская дипломатия опирается на концепцию внешней политики разработанную в 2008 году. Данная концепция базируется на представлении о России как современном, прогрессивном государстве, основные приоритеты которого лежат в области обеспечения национальных интересов страны, защиты собственных граждан, построению демократического и гражданского общества, популяризации образа России, русского языка и культуры, а также содействию строительству справедливого и демократического миропорядка на глобальной арене.

Сложность системы международных отношений, глобальный характер большинства проблем и всё большее взаимное переплетение внутренней и внешней политики приводят к тому, что наиболее значимой и востребованной становится многосторонняя дипломатия. Высшей формой, которой является создание государством на основе международных договоров и соответствии международному праву - Международных организаций.

Трактовкой интересов России и обсуждением её проблем занимаются дипломаты на международном уровне, именно по этому она имеет членство во многих организациях. На сегодня Россия состоит в следующих: Союзное государство, ООН (Совет Безопасности ООН), ВТО, СНГ, ОДКБ, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация черноморского экономического сотрудничества, Совет Европы, Большая восьмёрка, БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества, Центрально-Азиатское сотрудничество (организация), Евразийское экономическое сообщество, АТЭС, АСЕАН и др.

### **Основная часть**

## **ИСТОКИ И ЗАРОЖДЕНИЕ РУССКОЙ ДИПЛОМАТИИ**

Своими корнями история российской дипломатии уходит во времена Древней Руси, когда страна, являясь активным субъектом международных отношений, ещё только находилась на этапе создания своей государственности. Одной из первых документально известных вех создания русской дипломатии стало направление в 838 году русского посольства в Константинополь с целью установления прямых контактов с Византией. В 860 году был заключён первый знаковый акт – «Договор о мире и любви» с Византийской империей, благодаря которому Русь впервые получила международное признание.

В период IX-X вв. происходило зарождение и становление посольской службы. В стране формировалась иерархия дипломатов. К XV столетию на место удельной дипломатии пришла дипломатия единой державы. В конце XV века было создано особое дипломатическое ведомство. В 1549 году было положено начало Посольскому приказу, представлявшему собой особое учреждение, ведавшее внешнеполитическими делами. Его структура и функции свои окончательные формы обрели лишь в 1650-1670 гг. Спецификой дипломатии того времени было создание в соседних странах постоянных дипломатических представительств.

В 1718-1720 гг. Посольский приказ преобразовали в Коллегию иностранных дел, состоявшую из двух отделений: публичная экспедиция; секретная канцелярия. Первая ведала делами народов, проживающих на территории пограничных губерний, а вторая специализировалась на отправке российских дипломатов за границу, приёме и отзыве иностранных дипломатов в России, а также делопроизводстве, дипломатической переписке.

Официально первое Министерство иностранных дел в России было создано при Александре I в 1802 году.

## ДИПЛОМАТИЯ В ЭПОХУ СОВЕТСКОЙ РОССИИ

После Октябрьской революции вместо Министерства иностранных дел был образован Народный комиссариат по иностранным делам, в рамках которого были созданы правовой и экономический департаменты, а также шифровальная

часть МИДа. Уже в 1946 году внешнеполитическому ведомству СССР было возвращено прежнее название.

В России традиционно много внимания всегда уделялось вопросам качества подготовки дипломатических работников и иных специалистов по зарубежным странам. Советские дипломаты успешно вели борьбу за обеспечение наиболее благоприятных внешнеполитических условий для дальнейшего строительства социализма.

Существенное влияние советская дипломатия оказала на укрепление и развитие социалистического международного права и социалистических международных отношений.

В послевоенные годы дипломатия СССР в основе своей опиралась на соблюдение принципа мирного сосуществования с другими странами, в том числе имеющими иной общественный строй. Серьёзных успехов советской дипломатии удалось добиться в вопросах разрядки международной напряжённости и развития отношения мирного сосуществования с капиталистическими странами. При этом советская дипломатия оказывала помощь нейтрально - освободительному движению и молодым независимым государствам Африки, Азии и Латинской Америки.

- Характерными особенностями дипломатии советской эпохи выступали: наступательный характер в борьбе за развитие и укрепление мирных отношений;
- широкое использование методов переговоров;
- координация дипломатических действий между социалистическим странами;
- использование компромиссов ради мира и мирного сосуществования, не затрагивающих при этом самой природы коммунистической идеологии и социалистического строя;
- участие в международных организациях ради сотрудничества и развития мирных отношений и отношений мирного сосуществования.

В целом в эпоху Советского Союза российская дипломатия прилагала

активные усилия для претворения в жизнь принципа мирного сосуществования, неразрывно связанного с развитием экономических, торговых, культурных научных связей с теми государствами, которые проявляют готовность к этому.

## ДИПЛОМАТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В период перестройки и последующую эпоху выстраивания в России рыночных отношений дипломатия нашей страны отличалась исключительной активностью и имела наступательный характер. В 2002 году по указу Президента РФ 10 февраля было учреждено официальным днём дипломатического работника в России, а Министерство иностранных дел отметило своё 200-летие. Сегодня в нем трудится более 12 тысяч человек, а общее число загранучреждений, включая консульства и посольства, составляет 252.

В общей сложности за 500 лет своей истории внешнеполитическое российское ведомство сменило 54 главы. Сегодня МИД возглавляет Сергей Лавров.

В начале 90-х годов, на этапе сложнейших внутренних преобразований и кардинальных перемен на международной арене, России пришлось во многом заново определять свои внешнеполитические задачи и приоритеты. Это делалось с учётом исторического опыта нашей дипломатии, её многовековых связей и традиций международного общения.

Ещё в середине XIX века один из первых историков русской дипломатии Татищев заметил: *"Внешняя политика великого народа слагается не произвольно, а веками, в силу нужд и пользы этого народа"*. То есть внешняя политика творится не по чьей-то указке, а под воздействием особенностей геополитического положения, истории, экономики, культуры и религии той или иной страны. Именно этими объективными факторами предопределяются в первую очередь основополагающие национальные интересы государства, которые могут по-разному формулироваться, но во многом остаются неизменными на протяжении длительных исторических периодов, отмечает проректор Дипломатической академии Николай Козырев.

Министр иностранных дел России Игорь Иванов, выступая на Горчаковских чтениях, заметил: *"В своё время Джавахарлал Неру писал: "Мы видим два процесса, происходящих сегодня в мире. Один из них представляет собой прогресс сотрудничества и разума и строительство здания цивилизации; другой процесс - это разрушение, ниспровержение всего на свете, попытка самоубийства человечества. Какой из них победит?" С окончанием холодной войны появились все предпосылки для победы именно первого процесса, основанного на объединении мирового сообщества в солидарном и справедливом решении международных проблем, обеспечении равной безопасности всем членам мирового сообщества"*.

Перемены в мире совпали с одним из самых трудных, но неизбежным периодом в многовековой российской истории, связанным с переходом на путь демократии и рыночной экономики. Необходимо было выстраивать внешнюю политику таким образом, чтобы она ориентировалась на обеспечение надёжной безопасности, суверенитета и территориальной целостности государства, создание благоприятных внешних условий для его поступательного развития, подъём экономики, укрепление гражданского общества, защиту прав и свобод наших граждан и соотечественников. Именно эти принципы и заложены в основу обновлённой концепции внешней политики России.

Современная Россия сделала выбор в пользу внешней политики, ориентированной прежде всего на реализацию национальных интересов. Это придаёт ей черты исторической преемственности. Внешняя политика в том виде, в каком она сформировалась к началу 21 века, представляет собой сплав наследия Российской империи, Советского Союза и, конечно, тех новых подходов, которые были обусловлены коренными изменениями в последнее десятилетие.

Прежде всего, уникальное геополитическое положение нашей страны предопределило необычайно широкий спектр её внешнеполитических интересов. Россия ни при каких обстоятельствах не могла позволить себе



проводить пассивную или изоляционистскую внешнюю политику. Напротив, интересы страны постоянно заставляли её играть не просто активную, но и во многом системообразующую роль в международных делах.

Начиная с эпохи петровских реформ, Россия энергично вошла в европейскую политику и с тех пор неизменно сохраняет значение одной из ведущих европейских держав. Эта роль с особой полнотой раскрылась после окончания наполеоновских войн, когда Россия стала ключевым участником "европейского концерта" - системы международных отношений, которая просуществовала вплоть до начала Первой мировой войны. В XX веке место России на европейской и мировой арене занял Советский Союз, позиции которого в мире особенно упрочились во второй половине столетия, когда наша страна, став великой ядерной державой, превратилась в одну из двух несущих опор биполярного международного порядка. Отказавшись от стереотипов эпохи холодной войны, Россия продолжает и сегодня играть активную роль на международной арене, в качестве постоянного члена Совета Безопасности ООН несёт особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности, отмечает проректор Дипломатической академии Николай Козырев.

Ещё одной традицией, вытекающей из особенностей геополитического положения России, является характер её внешней политики. Жизненные интересы страны требовали от российской дипломатии активно развивать отношения с государствами и на Западе, и на Востоке. Такая ориентация была продиктована не столько имперским духом, но прежде всего необходимостью обеспечения национальных интересов страны. В стремительно меняющемся мире, переживающем сложный процесс формирования принципов своего будущего устройства, современной России важно оставаться в центре мировой политики, может быть, даже больше, чем прежде. Залогом укрепления позиций является активное участие в международных организациях, в региональных интеграционных структурах, динамичное развитие двухсторонних связей.

Исторически сложившаяся вовлеченность России в систему международных связей не только объективно сделала её великой державой, но и поставила перед непростым выбором - нахождением правильного баланса между объёмом международных обязательств государства и материальными ресурсами, которыми эти обязательства необходимо обеспечивать. Отрыв внешней политики от её ресурсной базы был одной из причин перенапряжения сил Советского Союза в послевоенной гонке вооружений, последствия которого хорошо известны.

Следует признать, что в истории России эти идеи не всегда удавалось воплощать в практическую политику. Реальная жизнь сильнее самых возвышенных и благородных доктрин. Дипломатическая работа состоит далеко не из одних только успехов и побед, отмечает проректор Дипломатической академии Николай Козырев.

Ещё большее значение ставка на многосторонность приобретает в наши дни, когда мировое сообщество сталкивается с новыми угрозами и вызовами, эффективно противостоять которым можно лишь на коллективной основе. На этом фоне все более очевидной становится необходимость такого мирового порядка, который строился бы на базе равноправного сотрудничества государств - в рамках гармоничного международного "концерта", о котором всегда мечтала старая российская дипломатия.

В налаживании такого сотрудничества состоит одно из главных направлений сегодняшних дипломатических усилий России, разумеется, в тесном взаимодействии с нашими друзьями и единомышленниками в мире. В интересах создания справедливого демократического мироустройства современная российская дипломатия активно действует в рамках ООН, а также "восьмёрки" и многочисленных региональных объединений, в частности, ОБСЕ, СНГ, Шанхайской организации сотрудничества.

И ещё одно направление внешней политики страны: защита русского населения в бывших союзных республиках. Президент России Владимир Путин неоднократно подчёркивал, что в последние годы Министерство иностранных дел уделяет все больше и больше внимания этой проблеме.

*"...В какой области ни возьмись, будь то Европа или Восток, мы приходим к одному выводу - для своей безопасности, равно как и ради своего могущества на внешней арене... а также в интересах мира и общего равновесия, наипервейший долг России есть завершение внутренних преобразований, от чего зависит будущее России и всех славянских народов. Сие есть основа основ нашей политики",* - эти слова канцлера Горчакова остаются актуальными и в наши дни, подчёркивает президент фонда "Политика" Вячеслав Никонов.

Министр иностранных дел России Игорь Сергеевич Иванов в одном из своих выступлений заключил: *"Сегодня Россия выходит на качественно новый и ответственный этап в своём развитии. Идёт последовательное объединение российского общества на основе базовых ценностей демократии и укрепления демократической государственности. Страна вступает в длительный период политической и экономической стабильности. Все это открывает реальные возможности выстроить долгосрочную стратегическую линию России на мировой арене, опирающуюся на сотрудничество и слаженную совместную работу всех ветвей власти, всех, кто причастен к международной деятельности нашего государства."*

#### **ФАКТОРЫ ВЛИЯЮЩИЕ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ.**

При работе с информацией для создания собственного проекта я ознакомился с разными мнениями и пришёл к тому, что наблюдая за текущими событиями, всем характером международной жизни, деятельностью государств за последние годы на развитие дипломатических отношений стали серьёзно влиять следующие факторы: 1. Глобализация; 2. Регионализация; 3. Интеграция; 4. Стирание границ между элементами внешней и внутренней политики.

В подтверждение своим мыслям приведу пример : новым явлением в международной жизни явился новый мировой кризис « Глобальный финансовый кризис 2007 - 2009 года» он проверял на прочность те тенденции, которые действовали на начало 21 века. Осмысление формирования регионального направления во внешней политике государств и в международных отношениях приводит к необходимости изучения международных связей регионов государств. На эти процессы оказывают большое влияние глобализация и регионализация.

Глобализация оказывает большое влияние на изменения в составе Международных акторов, их целей, средств, интересов и стратегий. Она выводит на международную сцену не только государства или международные организации, но и регионы государств, которые вынуждены действовать на глобальном уровне, т.е. на уровне целой планеты. Глобализация несёт за собой повсеместную информатизацию, обеспечение прозрачности экономического пространства, установление мировой коммуникационной сети и т.д. Процессы глобализации отличаются тем, что они не знают никаких территориальных или юридических барьеров. Это объективный процесс, который подготовлен всем ходом развития человечества и в который втягиваются регионы государств. Глобализация увеличивает число участников международных отношений, расширяет круг партнёров государств и регионов на международной арене.

Регионализм играет роль главной движущей силы в процессе трансформации унитарных государств в федеративные, а в рамках вновь возникших федераций в значительной мере выступает в качестве определяющей силы дальнейшей эволюции федеративных отношений.

Эти процессы непосредственно затрагивают и такую важную сферу внешней деятельности государств, как международные связи на региональном уровне. В последнее время заметно возросла их динамика, значительно расширились количественные и качественные параметры, а также география

международного общения регионов. Существенно вырос объем сотрудничества, меняется его содержание. Идёт формирование стройной и отлаженной системы международных связей регионов, совершенствуется механизм сотрудничества. Межрегиональные контакты все больше проникают в ткань двустороннего и многостороннего международного сотрудничества, становятся частью системы международных отношений.

3. Сегодня интеграция национальных экономик оказывает существенное влияние на расстановку экономических сил в мире. При этом не важно, экономики каких стран интегрируются - развитых или развивающихся. Цель объединения одна - упрочить позиции участников на мировых рынках. А по-другому - обеспечить каждому участнику экономическое развитие, более быстрое и устойчивое, чем он сможет достигнуть в одиночку .

После того, как мы проанализировали периоды развития дипломатических отношений России на протяжении её развития ,а так же факторы влияющие на дипломатические отношения стран ,перейдём к списку проблем стоящих перед нашим государством и народом и их решению. Вашему вниманию представлены два наиболее серьёзных препятствий в взаимопонимании стран :

#### 1. Кризис доверия

26 июня 2018 г. в аэропорту Киева задержали российского журналиста и главу «Русской гуманитарной миссии» Евгения Примакова. Он планировал принять участие в конференции ОБСЕ по свободе СМИ в Европе. Но у него отобрали паспорт, а потом заявили, что он представляет «угрозу национальной безопасности» Украины, и запретили въезд на Украину на пять лет.

Е. Примаков заявил, что планировал рассказать на конференции, «что нужно хотя бы пытаться выстраивать диалог и любой диалог лучше стрельбы». Хотя ранее он резко высказывался в адрес украинских властей на своей странице в Facebook: 17 мая журналист призывал прийти к зданию украинской

дипломатической миссии и выразить протест в ответ на задержание главы агентства «РИА Новости Украина» Кирилла Вышинского, которого Киев обвинил в государственной измене.

По иронии судьбы во время политической конфронтации удар приходится на публичную дипломатию, которая должна сглаживать эти разногласия. Но выходит с точностью до наоборот. Именно так было, когда президент США Дональд Трамп объявил о высылке из США 60 российских дипломатов и закрытии генконсульства России в Сиэтле на фоне «дела Скрипаля» от 4 марта 2018 г.

В разгар противостояния России и Запада были закрыты и российский консульства сначала в Сан-Франциско в сентябре 2017 г., а потом и в Сиэтле после «дела Скрипаля» в марте этого года. Все это тоже не сказывается положительно на публичной дипломатии и «мягкой силе».

В данной ситуации виноваты обе стороны: Москва и Вашингтон. Россия попросила уменьшить состав американского посольства в ответ на конфискацию российской дипломатической недвижимости в штатах Нью-Йорк и Мэриленд. По сути, страны не смогли договориться. Российским дипломатам закрыли доступ в их летние резиденции, так как американские власти подозревали их в том, что с их территории велась электронная разведка и шпионаж. А Москва, в свою очередь, отрицала подобные обвинения и пошла на «зеркальные меры».

## 2. Политические Разногласия

Взаимная подозрительность России и Запада не снижалась с 2012 г., что было вызвано политическими разногласиями. Самый сильный удар по публичной дипломатии нанесли законы об иностранных агентах и нежелательных организациях, после принятия которых был создан так называемый патриотический стоп-лист — реестр нежелательных организаций, подготовленный Советом Федерации летом 2015 г. В него вошли многие зарубежные НКО, занимающиеся как благотворительными проектами, так и инициативами по публичной дипломатии. Среди них — Национальный фонд в

поддержку демократии (*NED*), Фонд Сороса, Фонд Макартуров и «Фридом Хаус» (*Freedom House*). Они поддерживали профессиональные, академические и гражданско-политические инициативы, но вынуждены были уйти из России. Кремль, по сути, запретил деятельность этих организаций в стране, так как подозревал их в скрытых попытках сменить политический режим в России. Таким образом, внутривластные инициативы Кремля стали одним из факторов в российско-американских отношениях во время президентства демократа Б. Обамы с его упором на защиту прав человека и третьего срока В. Путина с его курсом на усиление контроля внутри страны. Россия воспринималась Западом как государство, в котором не соблюдались права человека, а Москва, в свою очередь, считала, что Вашингтон вмешивается во внутренние дела России и посягает на её суверенитет. В результате страдала публичная дипломатия. Внешнеполитические разногласия Москвы с Западом, вызванные присоединением Крыма к России в марте 2014 г. и продолжающейся войной на Донбассе, тоже навредили публичной дипломатии.

### **Заключение**

#### **ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ:**

Проблемы публичной дипломатии носят комплексный характер и поэтому требуют такого же комплексного подхода. Самый главный приоритет для России и Запада на сегодня — это преодолеть кризис доверия. Пока это не представляется возможным, учитывая бескомпромиссность обеих сторон, но проблему можно сгладить. Встреча Д. Трампа и В. Путина в Хельсинки — шаг в правильном направлении. Уже после встречи лидеров стран необходимо активизировать диалог на всех уровнях: увеличивать количество совместных образовательных, академических и культурных проектов, а также семинаров и круглых столов.

Во-вторых, Россия, США и Европа должны учиться идти на компромисс во имя общего блага, а не только заботиться о своих национальных интересах. В этой ситуации необходимо быть реалистами и идеалистами одновременно: ведь

политический реализм, свойственный России, и идеализм, характерный для Запада, не обязательно взаимоисключающие понятия, они могут дополнять друг друга. Компромисс — не всегда признак слабости, он может быть признаком силы и политической зрелости.

В-третьих России и Западу нужно разграничивать публичную дипломатию и пропаганду. Это не равносильные понятия. Здесь можно согласиться с тем, что первостепенная цель публичной дипломатии — это информировать, объяснять и отвечать на вопросы общества, что может включать в себя и открытое обсуждение разногласий и проблем; она основывается на фактах и достоверной информации, в то время как пропаганда, пусть даже и скрытая, стремится ввести аудиторию в заблуждение, распространяя ложь. Кроме того, репутация, принципиальность, правда, ответственность и уважение к аудитории для публичной дипломатии играют первостепенное значение, чего не скажешь о пропаганде, для которой доброе имя и принципы ничего не значат.

Список литературы:

1. [https://spravochnick.ru/mezhdunarodnye\\_otnosheniya/osobennosti\\_sovremennoy\\_rossiyskoy\\_diplomatii/?ysclid=lqhxl2io2e709171910](https://spravochnick.ru/mezhdunarodnye_otnosheniya/osobennosti_sovremennoy_rossiyskoy_diplomatii/?ysclid=lqhxl2io2e709171910)
2. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/pyat-problem-sovremennoy-publichnoy-diplomatii-i-kak-ikh-reshat/?ysclid=lqhxejg7wl160353792>
3. [https://www.mid.ru/ru/about/professional\\_holiday/history/1714044](https://www.mid.ru/ru/about/professional_holiday/history/1714044)